

Uchwała Nr SO – 1/0954/72/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 kwietnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Baranów sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r., w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik
Członkowie: Barbara Dymkowska
 Jolanta Nowak

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Baranów sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Baranów za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Baranów za 2020 rok oraz informacja o stanie mienia komunalnego, przedłożone tutaj Izbie w dniu 30 marca 2021 roku. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2020 rok, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi Rb.

I. Sprawozdanie zostało opracowane w formie opisowo - tabelarycznej.

W części opisowej sprawozdania zawarto informacje o zrealizowanych dochodach, wydatkach, przychodach i rozchodach budżetu. W odniesieniu do dochodów wskazano na ich źródła i stopień realizacji. Zawarto także informacje o skutkach udzielonych przez organ podatkowy rozłożeń na raty udzielonych na podstawie ustawy Ordynacja podatkowa, o skutkach obniżenia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego górnych stawek podatkowych oraz o udzielonych zwolnieniach. Wskazano również na poziom zaległości i ich strukturę – w sposób syntetyczny określono podejmowane działania mające na celu ich egzekucję.

W zakresie wydatków określono ich rzeczowe wykorzystanie i poziom realizacji. Wydatki majątkowe przedstawiono w układzie poszczególnych zadań. Omówiono zmiany dokonane w trakcie roku w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3.

Realizację dochodów i wydatków przedstawiono w formie tabelarycznej w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W sprawozdaniu określono także stopień zaawansowania realizacji przedsięwzięć wieloletnich.

Sprawozdanie zawiera również informacje o wysokości zrealizowanych w roku 2020 dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem oraz prowadzeniem punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

II.1.Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że rok 2020 zamknął się deficytem budżetu w kwocie 8.644.663,48 zł, bowiem:

- ⇒ dochody zrealizowano w wysokości 64.418.541,42 zł, co stanowi 99,92 % planu, w tym:
 - dochody bieżące wykonano w wysokości 56.778.432,25 zł
 - dochody majątkowe wykonano w wysokości 7.640.109,17 zł
- ⇒ wydatki zrealizowano w kwocie 73.063.204,90 zł, co stanowi 93,39 % planu, w tym:
 - wydatki bieżące wykonano w kwocie 40.746.218,91 zł,
 - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 32.316.985,99 zł,
- ⇒ przychody zrealizowano w wysokości 15.002.031,57 zł, co stanowi 107,08 % wielkości planowanej,
- ⇒ rozchody zrealizowano w kwocie 53.650,00 zł, co stanowi 21,46 % wielkości planowanej.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2020 roku wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę z lat ubiegłych. Zatem spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Wójta, jak i ze sprawozdania Rb-Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń” wynika, iż Gmina wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 roku nie była zadłużona.

2. Ze sprawozdania Rb – 27S z wykonania planu dochodów budżetowych wynika, że należności na koniec 2020 roku wynoszą 2.430.603,23 zł, w tym zaległości stanowią 2.261.119,69 zł.
3. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2020 rok wynika, iż wielkość zobowiązań na koniec 2020 roku stanowi kwotę 1.394.533,78 zł. Są to zobowiązania niewymagalne. Wójt Gminy odniósł się do ww. zobowiązań.

Analiza ww. sprawozdania Rb-28S za 2020 rok wykazała, iż wystąpiły przypadki, w których suma wydatków wykonanych (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) i zobowiązań niewymagalnych przekracza plan ustalony w budżecie. W ocenie Składu Orzekającego zaciągnięte zobowiązania mogą znajdować uzasadnienie w upoważnieniach otrzymanych przez Wójta od Rady Gminy.

Ponadto analiza ww. sprawozdania Rb-28S wykazała, że poniesione zostały wydatki dotyczące zapłaty odsetek w § 4580 w dziale 855 rozdziałach 85501, 85502, odpowiednio w kwocie 28,53 zł i w kwocie 232,13 zł. Do wyżej określonych wydatków Wójt Gminy odniósł się w sprawozdaniu.

4. Wydatki na zadania związane z realizacją Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnych Programów Przeciwdziałania Narkomanii zrealizowano w kwocie 48.947,12 zł, tj. 26,79 % planu. Dochody z tytułu opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych uzyskano w wysokości 165.305,60 zł. W części opisowej Wójt odniósł się do powyższego.
5. Z informacji zawartych do sprawozdania wynika, że opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 0490) wykonane w wysokości 1.532.419,83 zł nie pokrywają kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które wyniosły 1.898.005,35 zł. Zaległości z tego tytułu wyniosły 135.300,51 zł, a nadpłaty stanowią kwotę 17.553,90 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż w myśl przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439, z późn. zm.) system gospodarowania odpadami komunalnymi winien się samofinansować. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny więc być skalkulowane w takiej wysokości by pokrywały koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

- III. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tu. Izbie.

- IV. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych.
- V. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zbigniew Czołnik

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, 61-851 Poznań, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

