



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 1 grudnia 2017 r.

Poz. 7862

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.565.2017.10 **WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO**

z dnia 30 listopada 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875)

orzekam

nieważność Uchwały Nr XLIX/246/2017 Rady Gminy Baranów z dnia 25 października 2017 r. w sprawie: stwierdzenia przekształcenia dotychczasowej sześciolletniej Szkoły Podstawowej w Donaborowie w ośmioletnią Szkołę Podstawową w Donaborowie – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLIX/246/2017 Rady Gminy Baranów z dnia 25 października 2017 r. w sprawie: stwierdzenia przekształcenia dotychczasowej sześciolletniej Szkoły Podstawowej w Donaborowie w ośmioletnią Szkołę Podstawową w Donaborowie została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 31 października 2017 r.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) oraz art. 117 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60) oraz art. 88 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 poz. 59 ze zm.).

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje:

Rada Gminy Baranów na sesji zwołanej w dniu 25 października 2017 r. podjęła uchwałę Nr XLIX/246/2017 w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowej sześciolletniej Szkoły Podstawowej w Donaborowie w ośmioletnią Szkołę Podstawową w Donaborowie.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, iż została ona wydana z istotnym naruszeniem art. 94 i art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) w związku z art. 4 ust. 1 i art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523) poprzez przyjęcie w § 5 uchwały, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Stosownie do treści art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Natomiast art. 88 ust. 1 Konstytucji RP stanowi, iż warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie.

W myśl art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych

wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Z kolei w świetle art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się: akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej; akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy; statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych; statuty związków metropolitalnych; akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespolonej; wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy; porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte: między jednostkami samorządu terytorialnego, między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej; uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa; obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy; rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego; statut urzędu wojewódzkiego; inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Zdaniem organu nadzoru powyższe przepisy w zaistniałym przypadku nie będą miały zastosowania, bowiem rada gminy błędnie oceniła charakter prawny podjętej uchwały, uznając, iż stanowi ona akt prawa miejscowego. W konsekwencji rada gminy bezzasadnie przyjęła, iż taka uchwała podlega obowiązkowej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Zdaniem organu nadzoru powyższe przepisy w zaistniałym przypadku nie będą miały zastosowania, bowiem rada gminy błędnie oceniła charakter prawny podjętej uchwały, uznając, iż stanowi ona akt prawa miejscowego. W konsekwencji rada gminy bezzasadnie przyjęła, iż taka uchwała podlega obowiązkowej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Należy podkreślić, iż żadna ustawa nie zawiera definicji aktu prawa miejscowego. Powszechnie przyjmuje się, że taki charakter mają akty normatywne, w których ujęto przynajmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Charakter generalny wyraża się w tym, że normy zawarte w akcie definiują adresata poprzez wskazanie cech, a nie poprzez ich wymienienie z nazwy. Abstrakcyjność normy oznacza, że nakazywane, zakazywane lub dozwolone zachowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. Akty odnoszą się zatem mają do zachowań powtarzalnych, nie mogą zaś zrealizować się w wyniku jednorazowego zastosowania.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie spełnia tych kryteriów. Ustawodawca w art. 117 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe zobowiązał organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego prowadzącej dotychczasową sześciolletnią szkołę podstawową, w terminie do dnia 30 listopada 2017 r., w drodze uchwały, do stwierdzenia jej przekształcenia w ośmioletnią szkołę podstawową (ust. 4), które nastąpiło z mocy prawa z dniem 1 września 2017 r. Jednocześnie w tym przepisie ustawodawca wskazał, iż uchwała ta stanowi akt założycielski ośmioletniej szkoły podstawowej w rozumieniu przepisów ustawy - Prawo oświatowe (ust. 5). Zatem z treści upoważnienia ustawowego jednoznacznie wynika, iż podjęta uchwała ma jednorazowe zastosowanie, której celem jest jedynie potwierdzenie zmiany statusu prawnego, tj. przekształcenia sześciolletniej szkoły podstawowej w ośmioletnią szkołę podstawową. Bez wątpienia należy uznać także, iż uchwała taka nie kształtuje sytuacji prawnej obywatela, bowiem nie zawiera żadnych norm postępowania, które kreowałyby jakiegokolwiek uprawnienia bądź obowiązki jednostki.

Stąd też organ nadzoru stwierdził, iż nie można uznać za akt prawa miejscowego uchwały podjętej w przedmiocie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowej sześciolletniej Szkoły Podstawowej w Donaborowie w ośmioletnią Szkołę Podstawową w Donaborowie. A skoro uchwała nie ma charakteru aktu prawa miejscowego, to nie ma również obowiązku jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym województwa, zgodnie z przepisami ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz Konstytucji RP.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, wydanie niniejszego rozstrzygnięcia jest w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann