

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 sierpnia 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXVI/137/2016 Rady Gminy Baranów z dnia 15 lipca 2016 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, przez część roku, z powodu naruszenia przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 25 lipca 2016 r. Rada Gminy Baranów, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250) ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, przez część roku.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXVI/137/2016 Rady Gminy Baranów z dnia 15 lipca 2016 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, jedynie przez część roku z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 10 sierpnia 2016 r.

W toku postępowania nadzorczego, na wezwanie Izby, działający z upoważnienia Wójta Sekretarz Gminy Baranów w piśmie z dnia 8 sierpnia 2016 r., Nr GP.7000.09.2016.KS (przekazanym w formie elektronicznej – skan) złożył wyjaśnienia odnośnie badanej uchwały.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 10 sierpnia 2016 r. Kolegium Izby - po zapoznaniu się z jej treścią oraz pismem z dnia 08 sierpnia 2016 r., Nr GP.7000.09.2016.KS podpisanym z upoważnienia Wójta przez Sekretarza Gminy Baranów - ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z normy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy, a stosownie do pkt 8 – podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Właściwość rad gmin odnośnie stanowienia w sprawach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi określają przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250).

Przepisem zawierającym upoważnienie dla rady gminy do podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zgodnie, z którym w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Jednocześnie stosownie do postanowień art. 6j ust. 3c ww. ustawy ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2.

Wskazany wyżej art.6k ust. 1 pkt 2 stanowi, iż rada gminy, w drodze uchwały ustali stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Rada gminy określa wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane (art. 6k ust. 3 ustawy).

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy postanowiła, że *Ustala się roczną, ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe:*

- 1) jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny – w wysokości 100 zł rocznie za jeden domek letniskowy lub inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno – wypoczynkowe;
- 2) jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny – w wysokości 200 zł rocznie za jeden domek letniskowy lub inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno – wypoczynkowe.

W wyżej przywołanym piśmie z dnia 8 sierpnia 2016 r. podpisanym z upoważnienia Wójta przez Sekretarza Gminy Baranów stwierdzono, iż przedmiotową uchwałę „(...) podjęto na podstawie art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (...), Rada Gminy Baranów nie zastosowała zapisu art. 6j ust. 3c ustawy (...) o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (...) bowiem na chwilę obecną nie ma na obszarze gminy Baranów nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe i trudno było ustalić średnią ilość odpadów powstających na takich nieruchomościach”. Jednocześnie w ww. piśmie poinformowano, iż Rada Gminy Baranów nie podjęła uchwały w oparciu o przepis art. 6k ust. 1 pkt 2 w związku z art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj. nie ustaliła stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności

Zatem uchwalając ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe Rada Gminy Baranów – tak w odniesieniu do odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny, jak i odpadów zbieranych i odbieranych w sposób nieselektywny – nie ustaliła wielkości tej stawki w sposób określony w postanowieniu art. 6j ust. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Tym samym uchwalone przez Radę Gminy w Baranowie ryczałtowe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe zostały ustalone w sposób sprzeczny z przepisem art. 6j ust. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdyż nie stanowią iloczynu średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2.

Z przytoczonej treści ww. pisma wynika także, iż Rada Gminy Baranów, nie podjęła uchwały o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, tj. nie postanowiła o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jedynie przez

część roku. Powyższe wynika także z analizy opublikowanych Dzienników Urzędowych Województwa Wielkopolskiego.

Zgodnie z art. 6c ust. 2 i 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w stosunku do nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, gmina ma możliwość przejęcia obowiązku odbierania odpadów komunalnych wytwarzanych na tych nieruchomościach, przy czym może taką uchwałę podjąć w stosunku do wszystkich lub tylko niektórych kategorii nieruchomości np. do nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Uchwała taka jest aktem prawa miejscowego i po jej wejściu w życie zmienia obowiązki właścicieli nieruchomości z pozbywania się odpadów komunalnych zgodnie z zasadami określonymi w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (poprzez obowiązek zawarcia umowy z podmiotem uprawnionym do odbierania odpadów komunalnych) na obowiązek wnoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za którego funkcjonowanie odpowiedzialność ponosi Gmina.

Przepis art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w powiązaniu z art. 6c ust. 2 i 3 tej ustawy daje możliwość przejęcia przez Gminę obowiązków właścicieli nieruchomości obejmujących domki letniskowe lub od innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku i ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla tej grupy właścicieli nieruchomości, a o skorzystaniu z tej możliwości decyduje organ stanowiący Gminy. Należy również podnieść, iż jeżeli Rada Gminy na podstawie przepisu art. 6c ust. 2 i 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przejmie w całości lub części odbieranie odpadów komunalnych wytwarzanych na nieruchomościach na których nie zamieszkują mieszkańcy, to jest również zobowiązana ustalić stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla tej grupy właścicieli nieruchomości.

Rada Gminy Baranów nie podjęła – jak to wyżej wskazano - uchwały na podstawie art. 6c ust. 2 i 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i nie ustaliła stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 2 tejże ustawy. Tym samym nie mogła uchwalić ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, która winna być ustalona jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na tych nieruchomościach, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Ponadto w § 2 badanej uchwały Rady Gminy Baranów postanowiono, że *Odbiór odpadów z nieruchomości, w ramach uiszczanej opłaty o której mowa w § 1 odbywa zgodnie z harmonogramem odbioru odpadów obowiązującym na terenie Gminy Baranów.*

Kolegium Izby uznało, iż powyższe postanowienie wykracza poza zakres kompetencji przewidziany dla rady gminy w art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w myśl, którego w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.