



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1. 159. 2013.18

Poznań, 27 marca 2013 roku



*Woj. Kozłowski
p. J. Głowacki
p.v. 29.03.2013
JH*

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.),

orzekam

nieważność § 3 ust. 4, § 28 oraz § 29 ust. 3 i 4 uchwały Nr XXIX/198/2013 Rady Gminy Baranów z dnia 28 lutego 2013 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu Utrzymania Czystości i Porządku na terenie Gminy Baranów - ze względu na istotne naruszenie prawa

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXIX/198/2013 Rady Gminy Baranów z dnia 28 lutego 2013 roku została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 11 marca 2013 roku.

Jako podstawę prawną uchwały powołano przepisy art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 ze zm.)

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały – organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 ze zm.) organ stanowiący gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, obowiązany jest uchwalić akt prawa miejscowego, jakim jest regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, określając w nim szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku – enumeratywnie wymienione w powołanym przepisie.

W ramach ww. przepisu nie mieści się, w ocenie organu nadzoru, zobowiązanie właścicieli nieruchomości do utrzymywania drzew i krzewów w stanie zapobiegającym wyrządzaniu szkód, w szczególności pielęgnowanie zieleni niskiej i wysokiej przez prowadzenie zabiegów agrotechnicznych oraz zapobieganie rozwojowi chorób i szkodników, a także wprowadzenie generalnego zakazu hodowli zwierząt domowych i gołębi, co zostało zawarte w zakwestionowanych §§ 3, 28 i 29 regulaminu. Wymienione obowiązki zawarte zostały w innych ustawach szczególnych i nie ma podstaw prawnych do łączenia ich z obowiązkami wymienionymi w przedmiotowej ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W ocenie organu nadzoru, gmina winna formułować przepis prawa miejscowego w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu.

Nadto niedopuszczalne jest, w akcie prawa miejscowego, powtarzanie zapisów ustawy, ani też dowolne rozszerzanie pojęć określonych przez ustawodawcę. Wspomnieć należy, że niektóre definicje zawarte w regulaminie nie znajdują odzwierciedlenia zarówno w ustawie upoważniającej jak i w ustawach ściśle z nią powiązanych.

W świetle powyższego stwierdzić należy, że Rada Gminy Baranów podejmując przedmiotową uchwałę przekroczyła zakres swoich kompetencji w omawianym zakresie, naruszając tym samym obowiązujące prawo, dlatego należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, z powodu niezgodności z prawem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Piorek

Otrzymują:

1. Rada Gminy Baranów
2. Wójt Gminy Baranów