



Uchwała Nr SO- 0951/56/P/2/Ka/2011

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 22 marca 2011 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Baranów.

Działając na podstawie art.13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik,
Członkowie: Zofia Kowalska,
Zofia Freitag,

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Baranów:
- wieloletnią prognozę finansową na lata 2011 – 2016,
- uchwałę budżetową na 2011 r.,

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Gminy Baranów.

UZASADNIENIE

W dniu 21 lutego 2011 r. Rada Gminy Baranów podjęła uchwały:

- Nr IV/20/2011 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Baranów na lata 2011 – 2016,
- Nr IV/21/2011 w sprawie budżetu na 2011 rok.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2011-2016, czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także:

- w latach 2011 – 2013 wskaźnik spłaty zobowiązań oraz wskaźnik zadłużenia, o których mowa odpowiednio w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do roku 2013 włącznie, na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych)
- w latach 2014 – 2016, relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (który to przepis ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych na rok 2014 – na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych)

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady Gminy oraz sprawozdania Rb-Z sporządzonego wg stanu na dzień 31.12.2010 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet roku 2011 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wielkości te prezentuje poniższe zestawienie:

w złotych

Rok	Wynik budżetu (+/-)	Przychody	Rozchody	Dług na 31.12.
2011	216.557	1.879.226	2.095.783	7.615.000

- planowana kwota długu w roku budżetowym i latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne
- w latach 2011-2013 wskaźniki spłaty zobowiązań oraz zadłużenia nie przekraczają dopuszczalnych progów wyznaczonych przepisami art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Wielkości te prezentuje poniższa tabela.

Rok	Dług na koniec roku w zł.	Splata zobowiązań w zł	Szacowane dochody w zł	Stosunek zadłużenia do dochodów w %	Stosunek spłaty zobowiązań do dochodów w %
2011	7.615.000 ¹	1.252.200 ²	24.418.874	31,18 ¹	5,13 ²
2012	7.765.000	1.849.000	21.857.804	35,53	8,46
2013	6.315.000	1.683.700	22.234.872	28,40	7,57

¹ – w Wieloletniej Prognozie Finansowej błędnie wskazano wyłączenie z art.170 ust.3 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych, w kwocie 1.195.783 zł, co spowodowało błędne ustalenie wskaźnika zadłużenia na poziomie 26,29 %.

² – wielkość spłaty i wskaźnik spłaty po uwzględnieniu wyłączenia z art.169 ust.1 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych, w kwocie 1.195.783 zł

- w latach 2014 - 2016 nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Patrz tabela poniżej.

Rok	Dług na koniec roku w zł.	Splata zobowiązań w zł	Szacowane dochody w zł	Maksymalny wskaźnik spłat zobowiązań do dochodów wg art. 243 u.f.p w %	Planowany wskaźnik spłat zobowiązań do dochodów w %
2014	4.250.000	2.228.775	22.775.048	18,55	9,79
2015	2.500.000	1.838.000	23.307.308	20,66	7,89
2016	0	2.525.300	23.978.091	20,70	10,53

- w każdym roku objętym prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych
- wynikający z prognozy dług i sposób sfinansowania spłaty długu jest prawnie dopuszczalny. Jednakże Skład Orzekający podnosi, iż w WPF (wieloletniej prognozie finansowej) nie określono sposobu sfinansowania spłaty długu w sposób wyraźny. Wymóg powyższy wynika z postanowień art.226 ust.1 pkt.6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę ustawowych limitów długu i spłat zadłużenia, a przede wszystkim obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych konieczne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzania zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach w celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zbigniew Czolnik

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.