

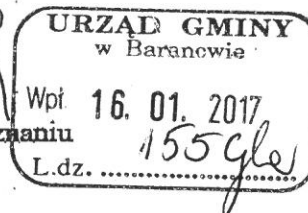
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w POZNANIU

Uchwała Nr 1/35/2017

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 10 stycznia 2017 r.

*Rada Gminy*  
*[Signature]*



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXV/183/2016 Rady Gminy Baranów z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na terenie gminy Baranów z powodu naruszenia przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 19 grudnia 2016 r., Rada Gminy Baranów powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 6k ust. 1 i art. 6j ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustaliła stawki tej opłaty.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXXV/183/2016 Rady Gminy Baranów z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na terenie gminy Baranów z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 10 stycznia 2017 r.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 10 stycznia 2017 r. Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z normy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy, a stosownie do pkt 8 –

podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Właściwość rad gmin odnośnie stanowienia w sprawach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi określają przepisy ustawy 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, z późn. zm.). Przepisem zawierającym upoważnienie dla rady gminy do podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 6k ust. 1 pkt 1 ww. ustawy, w myśl którego rada gminy, w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty, dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy. Jednocześnie w myśl przepisu art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ustawodawca przesądził o obligatoryjnym zróżnicowaniu stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bowiem zobowiązał radę gminy do określenia wyższych stawek opłaty, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane.

W przedmiotowej uchwale Rada Gminy Baranów dla nieruchomości zamieszkałych dokonała wyboru jednej metody pobierania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 1 uchwały) – od gospodarstwa domowego.

W § 2 przedmiotowej uchwały postanowiono, iż *Wprowadza się miesięczne opłaty uwzględniające sposób gospodarowania i wielkość gospodarstwa domowego:*

1) *dla mieszkańców zbierających odpady selektywnie, zamieszkujących:*

a) *gospodarstwa domowe jednoosobowe – 8 zł*

(...)

d) *gospodarstwa domowe czteroosobowe – 23 zł*

e) *gospodarstwa domowe więcej osobowe – 23 zł + 4 zł od każdego kolejnego mieszkańca powyżej 4 osób*

2) *dla mieszkańców, którzy nie zbierają odpadów selektywnie, zamieszkujących:*

a) *gospodarstwa domowe jednoosobowe – 20 zł;*

(...)

d) *gospodarstwa domowe czteroosobowe - 63 zł*

e) *gospodarstwa domowe więcej osobowe - 63 + 15 zł od każdego kolejnego mieszkańca powyżej 4 osób.*

Rada Gminy ustalając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w postanowieniu § 2 pkt 1 lit. e i pkt 2 lit. e przedmiotowej uchwały nie określiła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – w postanowieniach tych został określony jedynie algorytm służący wyliczeniu tejże stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 6j ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy uchwała stawki opłat. Z przepisu tego wynika, że rada gminy jest zobowiązana do ustalenia stawek opłat poprzez wskazanie kwoty stawki opłaty. Wprowadzenia algorytmu służącego wyliczeniu stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie można uznać jako sposobu określenia tej stawki. Ze wskazanego wyżej przepisu art. 6j ust. 2 ustawy wynika, iż to organ stanowiący gminy określa stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i nie może on przerzucić tego obowiązku na osoby obowiązane do jej ponoszenia, które zobowiązane byłyby do jej obliczenia. Tym samym naruszono w sposób istotny przepis art. 6j ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając na uwadze powyższe Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji niniejszej uchwały.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
*Grazyna Wróblewska*  
Grazyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.