

UCHWAŁA NR XXXIII/167/2016
RADY GMINY BARANÓW

z dnia 17 listopada 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Baranów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.) Rada Gminy Baranów uchwała, co następuje:

§ 1

Po rozpatrzeniu skargi wniesionej na działalność Wójta Gminy Baranów przez i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Baranów w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Gminy Baranów uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2

1. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Baranów.
2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Marjan Kremer

UZASADNIENIE DO UCHWAŁY NR XXXIII/167/2016 RADY GMINY BARANÓW

z dnia 17 listopada 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Baranów

W dniu 18 października 2016 r. do Rady Gminy Baranów wpłynęła skarga z dnia 14 października 2015 r. na działalność Wójta Gminy Baranów w związku z naruszeniem przepisów ustawy o systemie oświaty, polegającym na braku zorganizowania dowozu dziecka skarżącego do szkoły.

Z materiału dowodowego zebranego w sprawie, wynika, że:

Dnia 26 sierpnia 2016r. do Urzędu Gminy w Baranowie wpłynął wniosek o dowóz dziecka do Zespołu Szkół w Baranowie w roku 2016/2017. Pan wystąpił w nim o organizację przez Gminę bezpłatnego dowozu ucznia (syna) do szkoły, uzasadniając swój wniosek faktem, że odległość z domu do szkoły wynosi 11 km, brak jest połączenia komunikacją publiczną oraz oboje rodziców pracuje.

Dnia 01.09.2016r. Wójt Gminy Baranów Bogumiła Lewandowska – Siwek pismem nr ZOS.4014.2.7.2016.EB ustosunkowała się do w/w wniosku, oferując zwrot kosztów przejazdu dziecka do klasy I znajdującej się w Zespole Szkół im. Powstańców Wielkopolskich w Baranowie. W uzasadnieniu swego stanowiska Wójt Gminy Baranów powołała się na art. 17 ust. 2 pkt.1 oraz art. 17 ust. 3 pkt. 1 ustawy o systemie oświaty (tj. Dz.U. z 2015 r. poz. 2156 ze zm) który mówi, że w przypadku gdy droga dziecka do szkoły przekracza 3 km dla ucznia klasy I – IV szkoły podstawowej obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka albo zwrot kosztów przejazdu dziecka środkami komunikacji publicznej, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice, a do ukończenia przez dziecko 7 lat - także zwrot kosztów przejazdu opiekuna dziecka środkami komunikacji publicznej. Propozycję zwrotu kosztów uzasadniono faktem, iż Gmina Baranów nie miała możliwości zapewnienia dowozu dziecka Pana do Zespołu Szkół w Baranowie w związku z koniecznością dowożenia dzieci niepełnosprawnych do Zespołu Szkół Specjalnych w Słupi pod Kępem oraz Szkoły Podstawowej w Hanulinie zgodnie z art. 17 ust. 3a pkt. 1 ustawy o systemie oświaty. W piśmie tym zaproponowano zwrot kosztów w wysokości równowartości biletu miesięcznego wg stawek określonych przez PPKS sp. z o.o. w Ostrowie Wlkp. na dzień 01.09.2016r. z miejsca zamieszkania do Zespołu Szkół w Baranowie, która wynosi 73,44 zł dla dziecka, a do dnia ukończenia przez dziecko 7 lat także dla opiekuna dziecka 144,00 zł.

W dniu 12 września 2016r. do Wójta Gminy Baranów oraz Zespołu Obsługi Szkół w Baranowie wpłynęło pismo z dnia 07.09.2016r., w którym Pan oświadczył, iż nie jest usatysfakcjonowany udzieloną przez Wójta odpowiedzią (pismo ZOS.4014.2.7.2016.EB). W piśmie czytamy: „nie wnioskowałem o zwrot kosztów przejazdu do szkoły mojego syna, ale o organizację dowozu przez Gminę Baranów”. W piśmie tym skarżący napisał, iż w Jego przypadku przytoczone przez Wójta przepisy nie mają

zastosowania, gdyż zgodnie z treścią całego ustępu art. 17 ust. 3 pkt. 1 ustawy o systemie oświaty dotyczy on drogi dziecka do szkoły „w której obwodzie dziecko mieszka”. Wyjaśnił, że miejscowość ich zamieszkania wchodzi w obwód Zespołu Szkół w Łęce Mroczeńskiej a zatem zgodnie z prawem to Gmina Baranów jest zobowiązana do zapewnienia dowozu do szkoły dla dziecka. Podkreślił w piśmie, że syn uczęszcza do Zespołu Szkół w Baranowie, ponieważ nie została utworzona klasa I w Zespole Szkół w Łęce Mroczeńskiej i domaga się niezwłocznego zapewnienia dowozu do w/w szkoły oraz opieki podczas przewozu lub umożliwienia mu kształcenia w I klasie we właściwym terytorialnie obwodzie, tj. w ZS w Łęce Mroczeńskiej.

Wójt Gminy Baranów Bogumiła Lewandowska – Siwek pismem nr ZOS.4014.2.9.2016.EB udzielając odpowiedzi na w/w pismo, poinformowała Pana , iż zapewnienie zwrotu kosztów dowozu dziecka do klasy I w Zespole Szkół w Baranowie to jedyna możliwość jaką na ówczesną chwilę Gmina mogła Panu zaproponować, gdyż pierwszeństwo i konieczność zapewnienia dowozu mają dzieci niepełnosprawne. W piśmie wyjaśniono, że w konsekwencji uchwalenia przez Parlament Rzeczypospolitej Polskiej ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw z dnia 29.12.2015r. (Dz. U. z 2016 poz. 35) oraz brakiem deklaracji większej liczby rodziców chcących posłać swoje dzieci do klasy I w roku szkolnym 2016/2017 utworzono tylko jeden oddział klasy I dla wszystkich dzieci będących mieszkańcami Gminy Baranów, który znajduje się właśnie w Zespole Szkół w Baranowie. Ponadto ponownie podkreślono wypełnienie obowiązku przez Gminę, która zgodnie z przepisami prawa - art. 17 ust. 2 pkt. 1 oraz art. 17 ust. 3 pkt. 1 ustawy o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2015r. poz. 2156 ze zm.) zobowiązuje się do zwrotu kosztów przejazdu dziecka środkami komunikacji publicznej w wysokości równowartości biletu miesięcznego wg stawek określonych przez PPKS sp. z o.o. w Ostrowie Wlkp. na dzień 01.09.2016r. z miejsca zamieszkania do Zespołu Szkół w Baranowie, które wynoszą 73,44 zł dla dziecka.

W dniu 18 października 2016 r. do Rady Gminy Baranów wpłynęła skarga Pana z dnia 14 października 2015 r. na Wójta Gminy Baranów Bogumiłę Lewandowską –Siwek. W skardze Pan domagał się niezwłocznego zapewnienia dowozu syna do Zespołu Szkół w Baranowie lub umożliwienia synowi kształcenia się w Zespole Szkół w Łęce Mroczeńskiej. Domagał się również zwrotu rzeczywistych kosztów, poniesionych na dowóz syna aż do właściwego wywiązania się Gminy Baranów z jej obowiązków w zakresie dowozu syna do szkoły podstawowej.

Pismem nr RO.1510.2.1.2016.MF z dnia 26.10.2016r. Przewodniczący Rady Gminy Baranów, podczas XXXII sesji Rady Gminy Baranów przekazał skargę na Wójta Gminy Baranów Bogumiłę Lewandowską – Siwek, celem rozpatrzenia do Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Baranów.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Baranów pismem nr RO.0012.6.40.2016.MF powiadomił Pana o posiedzeniu Komisji w dniu 09.11.2016r., jednocześnie zapraszając go do udziału w w/w posiedzeniu Komisji. Na posiedzenie Komisji Rewizyjnej zaproszono także Panią Sylwię Szmaję – Kierownika Zespołu Obsługi Szkół w Baranowie, którą Wójt Gminy Baranów pismem nr RO.077.25.2016.PG z dnia 30.09.2016r. upoważniła do rozmów z Panem w w/w sprawie.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Baranów w dniu 09.11.2016r. zapoznała się z dwoma notatkami służbowymi sporządzonymi przez Panią Sylwię Szmaję – Kierownik Zespołu Obsługi Szkół w Baranowie z rozmów telefonicznych przeprowadzonych z Panem . Pierwsza notatka dotyczyła dwóch rozmów Pani Kierownik przeprowadzonych z Panem w dniu 21.09.2016r., podczas których skarżący zaproponował aby Gmina zwróciła Mu koszty dowozu dziecka w wysokości stawki kilometrowej, co po obliczeniu dało kwotę 809,05 zł miesięcznie (0,8358 – stawka za 1 km x 44km x 22 dni). Odmowną decyzję Wójta Gminy Baranów, Pani Kierownik Sylwia Szmaja przekazała Panu telefonicznie.

Druga notatka sporządzona została po rozmowie z Panem w dniu 24.10.2016r., podczas której Pan otrzymał propozycję dowozu dziecka do szkoły busem gminnym o godz. 06:45 lub zwrot kosztów w wysokości 150 zł miesięcznie. W dniu 28.10.2016r. Pan oddzwonił do Pani Kierownik Sylwii Szmaja odmawiając przyjęcia w/w propozycji i zaproponował zwrot kosztów transportu w wysokości 300 zł miesięcznie.

Podczas posiedzenia Komisji Rewizyjnej w dniu 09.11.2016r. Pani Sylwia Szmaja – Kierownik Zespołu Obsługi Szkół w Baranowie wyjaśniła, że w związku z reformą oświaty na terenie Gminy Baranów utworzona została tylko jedna klasa I w Zespole Szkół w Baranowie. Dodała, że za zgodą Wójta Gminy Baranów przedstawiła Panu różne propozycje: od zwrotu kosztów dowozu dziecka, zgodnie z cennikiem przejazdu środkami komunikacji publicznej (zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt. 1 oraz art. 17 ust. 3 pkt. 1 ustawy o systemie oświaty), po dowóz busem gminnym ok. godz. 6:45.

Obecny na posiedzeniu Pan potwierdził fakt prowadzonych z P.Kierownik rozmów telefonicznych i ustosunkował się do skargi zwracając uwagę, iż przepisy na które powoływała się Wójt Gminy Baranów, dotyczą drogi dziecka do szkoły „w której obwodzie dziecko mieszka” a nie szkoły oddalonej, jak w przypadku Zespołu Szkół w Baranowie. Ponadto nie zgodził się na dowóz dziecka busem gminnym o godz. 6:45, twierdząc, że jest to za wczesna pora. Nie wyraził także zgody na zwrot kosztów wg. stawki przejazdu dziecka środkami komunikacji publicznej, twierdząc, że poniósł wyższe koszty.

Członkowie Komisji razem z Panią Kierownik ZOS S.Szmają zaproponowali by odwrócić trasę busa tak, aby dziecko Pana odbierane było na końcu, czyli ok. godz. 7:40 – 7:50, co spotkało się z aprobatą skarżącego. Radni jednogłośnie zaproponowali zwrot poniesionych przez Pana zgodnie z przepisami ustawy o systemie oświaty a więc wg. stawki za przejazd środkami komunikacji publicznej.

Następnego dnia po wnikliwej analizie tras pokonywanych przez busy gminne dowożące dzieci do szkół oraz w związku z rozmową z kierowcami tychże busów, Komisja Rewizyjna ustaliła, że ze względów logistycznych nie jest możliwe odwrócenie trasy i dowóz syna Pana jako ostatniego, gdyż skutkowałoby to codziennym spóźnianiem się dziecka na zajęcia szkolne od 15 do 30 minut. Komisja Rewizyjna uznała, że jedyną możliwością jest dowóz syna Pana o godz. 6:45, jak proponowano wcześniej. Dziecko odbierane byłoby busem w którym jest opiekunka i do rozpoczęcia zajęć lekcyjnych przebywałoby w świetlicy szkolnej.

Komisja Rewizyjna w wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego ustaliła, że Wójt Gminy Baranów Bogumiła Lewandowska - Siwek proponując zwrot kosztów

przejazdu dziecka środkami komunikacji publicznej, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice, a w ostateczności zobowiązując się do dowozu dziecka busem gminnym, wypełniła ustawowy obowiązek Gminy w tym zakresie, spełniając jednocześnie żądanie określone przez Pana we wniosku z dnia 24.08.2016r. oraz powtórzone w skardze na Wójta Gminy Baranów Bogumiłę Lewandowską – Siwek z dnia 14.10.2016r.

Biorąc pod uwagę fakt, że Wójt Gminy Baranów Bogumiła Lewandowska – Siwek, zobowiązała się do dowozu , syna skarżącego Pana do Zespołu Szkół w Baranowie oraz zwrotu poniesionych kosztów dowozu dziecka, Komisja Rewizyjna uznała skargę za bezprzedmiotową.

Rada Gminy Baranów, mając na względzie powyższe ustalenia i wnioski Komisji Rewizyjnej oraz działając stosownie do art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2016 r. poz. 23 ze zm.), uznaje skargę Pana za bezzasadną.

Pouczenie o treści art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.).

„ W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może, w odpowiedzi na tę skargę, podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania a skarżącego”.



PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Marian Kremer