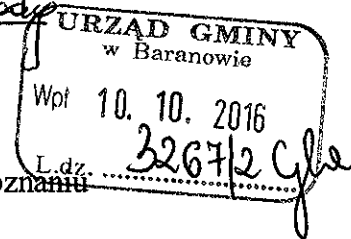


10.10.16.  
Biuro Obsługi Rady  
Słab



Uchwała Nr 19/1016/2016

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 5 października 2016 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 3 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XXIX/152/2016 Rady Gminy Baranów z dnia 9 września 2016 r. w sprawie zabezpieczenia środków finansowych w budżecie Gminy Baranów dla Powiatu Kępińskiego na wykonanie w 2017 roku zadania inwestycyjnego pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 5701P na odcinku Donaborów – Biadaszki” w części obejmującej postanowienie § 1 ust. 2 podjęta została z naruszeniem art. 58 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.
- II. Uznaje, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 16 września 2016 r., Rada Gminy Baranów powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „e”, i art. 58 ustawy o samorządzie gminnym zobowiązała się do zagwarantowania w budżecie Gminy na 2017 rok środków finansowych w kwocie 1.236.542 zł, które przekazane zostaną w formie dotacji dla Powiatu Kępińskiego na realizację zadania pn. „Przebudowa drogi powiatowej Nr 5701P na odcinku Donaborów - Biadaszki”, przewidzianego do wykonania w 2017 roku.

W § 1 ust. 2 tejże uchwały, Rada Gminy postanowiła, że środki przeznaczone na inwestycję pokryte zostaną z dochodów gminy w 2017 roku.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do ww. uchwały Rady, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy dzień 5 października 2016 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 5 października 2016 r., Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit „e” ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustaloną corocznie przez radę gminy. Uchwały te zgodnie dyspozycją art. 58 ust. 1 ustawy wskazują źródła, z których zobowiązania te zostaną pokryte oraz zapadają bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady (ust. 2). Przedmiotowa uchwała zgodnie z dołączonym wyciągiem z protokołu Nr XXIX/2016 z sesji Rady Gminy Baranów z dnia 9 września 2016 r. podjęta została wymaganą liczbą głosów.

W § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały Rada Gminy postanowiła, iż *Środki przeznaczone na inwestycje pokryte zostaną z dochodów gminy w 2017 roku.*

Podkreślić należy, iż wskazanie przez Radę Gminy „dochodów gminy” na sfinansowanie wydatków przeznaczonych na udzielenie dotacji (pomocy finansowej dla samorządu powiatowego na realizację zadań inwestycyjnych tej jednostki) nie wypełnia dyspozycji określonej w art. 58 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Ogólne bowiem wskazanie „dochodów gminy” na sfinansowanie przyszłych wydatków jednostki nie stanowi wskazania źródeł, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) i ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 198).

Źródła dochodów i przychodów jednostki samorządu terytorialnego (bowiem tylko takie środki publiczne mogą stanowić źródło sfinansowania zobowiązań) określają przepisy art. 5 ust. 2, art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych oraz art. 4 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Źródłem sfinansowania zobowiązań mogą być w świetle przepisów ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego dochody własne gminy z zastrzeżeniem tych dochodów, których ustawy szczególne określają przeznaczenie na określone cele np. dochody o których mowa w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, z późn. zm.). Dochodami własnymi, które przeznaczone mogą zostać na sfinansowanie zobowiązań są np. dochody z podatków i opłat, dochody z majątku gminy, udziały w podatku dochodowym od osób prawnych i fizycznych. Natomiast źródłami przychodów, które mogą być przeznaczone na

sfinansowanie spłat zobowiązań zgodnie art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych mogą być przychody budżetu jednostek samorządu terytorialnego pochodzące:

- a) ze sprzedaży papierów wartościowych,
- b) z prywatyzacji majątku jednostek samorządu terytorialnego,
- c) ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych,
- d) z otrzymanych pożyczek i kredytów,
- e) z innych operacji finansowych.

Zważyć także należy, iż do dochodów gminy, tak jak zostało to określone w § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały, zalicza się dotacje, w tym dotacje celowe na finansowanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, które podlegają szczególnym rygorom i których nie można przeznaczyć na inne cele.

Wobec powyższego, uwzględniając treść przytoczonych przepisów, Kolegium Izby stwierdziło, iż postanowienie § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały Rady Gminy Baranów stanowi naruszenie art. 58 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Kolegium Izby uznało, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

W celu wyeliminowania wskazanej nieprawidłowości Rada Gminy winna dokonać stosownej zmiany przedmiotowej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu

2 up. Micholec  
Grażyna Wróblewska